

## DERECHO ADMINISTRATIVO CANONICO

LABANDEIRA, E., *Tratado de Derecho Administrativo Canónico*, Eunsa, Pamplona 1988, 785 pp.

Si toda novedad editorial constituye una buena noticia para la comunidad científica de su ámbito, por cuanto enriquece el acervo doctrinal de cada especialidad y ensancha el foro de diálogo de sus cultivadores, la presente obra del profesor Labandeira puede calificarse, sin hipérbole, de verdadero acontecimiento.

En efecto, se trata del primer Tratado sistemático de Derecho Administrativo Canónico que ve la luz después de la promulgación del Código de derecho Canónico de 1983. Sin embargo, pese a ese carácter —siempre arriesgado, por tantos conceptos— de pionero, no puede decirse que se trate de un libro compuesto apresuradamente; de una simple exégesis de cánones del CIC trazada a vuelapluma. Nos encontramos ante una obra fruto de larga meditación, laboriosamente estructurada, como puede advertirse por algunas de sus características que pasamos a reseñar.

Es digna de mención, en primer lugar, la riqueza del aparato de notas que aparece como apoyo de la exposición y que revela el conocimiento y el manejo de una amplísima biblio-

grafía especializada, con la que el autor entabla un permanente diálogo constructivo: cada opción aparece ponderada y contrastada con la doctrina al respecto.

Otra característica notable del Tratado que comentamos es que contiene un importante estudio de derecho comparado. No se trata de una trasposición de términos o conceptos del derecho secular al ámbito canónico, sino más bien, como decimos, de un verdadero estudio comparativo, en el que se confrontan y contraanalizan mutuamente la doctrina administrativa secular y la doctrina canónica, elaborada a partir de la regulación codicial, y con una exquisita atención a las manifestaciones insoslayables del misterio de la Iglesia. Así, la naturaleza del gobierno y de la potestad en la Iglesia, la estructura de derecho divino de los oficios capitales, la salvación de las almas como fin del ejercicio de la función de gobierno, aparecen como elementos decisivos en la configuración de las instituciones propias del Derecho Administrativo canónico.

Junto a esto, destaca no menos el

rigor, la precisión técnica —lamentablemente poco usual en esta materia— con que el autor va delimitando cada uno de los conceptos que utiliza al abordar los distintos temas. El resultado es una construcción jurídica de gran calidad.

En cuanto al contenido, el Tratado abarca toda la teoría del Derecho Administrativo canónico. Podría sintetizarse su descripción en cuatro grandes apartados:

1. *Parte general*: se inicia con el tratamiento de la función administrativa, para pasar a continuación a un estudio profundo de las tres funciones y las tres potestades que se distinguen en el gobierno de la Iglesia. Se da especial relevancia a la cuestión del origen y los titulares de la potestad pública eclesiástica. Destacan también en esta parte el amplio espacio que reciben la delimitación y caracterización de la potestad ejecutiva y de la Administración pública eclesiástica, así como el interesante estudio del principio de legalidad —legalidad y arbitrariedad; legalidad y apoderamientos generales; legalidad y discrecionalidad...— en relación con la Administración eclesiástica. Concluye toda esta materia con la descripción del sistema administrativo de la Iglesia y con la definición y valoración del Derecho Administrativo canónico.

2. *Actividad normativa de la Administración eclesiástica*: contiene un estudio cuidadoso, especialmente técnico, de la función normativa de la Administración, que incluye tanto las manifestaciones propias de la potestad ejecutiva —potestad reglamentaria—, como los fenómenos de ejercicio de potestad propiamente legislativa por autoridades ejecutivas, sea en virtud de ha-

bilitaciones, sea en virtud de delegaciones del legislador.

3. *El acto administrativo*: la novedosa regulación de los actos administrativos singulares en el Código de 1983 da pie al autor para elaborar una teoría acabada del acto administrativo canónico: concepto, naturaleza, elementos, clasificación y eficacia. De particular interés resulta el estudio de la naturaleza de los actos administrativos, tema no exento de polémicas doctrinales, como es sobradamente conocido. Por otra parte, constituye una interesante novedad en la doctrina canónica el amplio tratamiento de la eficacia de los actos administrativos que lleva a cabo el autor.

4. *Recursos administrativos y jurisdiccionales*: es la última de las partes que hemos querido distinguir para esta presentación del contenido del Tratado que comentamos. En primer lugar, los recursos administrativos; y a continuación, el recurso contencioso-administrativo ante la *Sectio altera* de la Signatura Apostólica, cuyo estudio se enmarca en una amplia perspectiva histórico-doctrinal, como telón de fondo. De ese modo la exposición, además de mostrar con toda exactitud la regulación canónica de la jurisdicción contencioso-administrativa, ofrece interesantes perspectivas de futuro para una ulterior decantación jurisprudencial. Las sugerencias hermenéuticas del autor apuntan a la configuración del recurso contencioso-administrativo como un completo procedimiento de garantías; frente a las opiniones que lo caracterizan como mero recurso de legitimidad o anulación del acto recurrido, el autor postula una interpretación más amplia, que proporcione una suficiente tutela de los derechos subjetivos de los fieles.

En resumen, nos hallamos ante una obra sólida, completa y de alta calidad científica. El tratado del profesor Labandeira está, sin duda, llamado a convertirse en punto de referencia y lugar de consulta obligado de todo canonista, ya que el conocimiento en profundidad

de la estructura y ejercicio de la potestad eclesiástica de gobierno, así como de su atribución, manifestaciones y límites, forma parte imprescindible del bagaje de quienes profesan la ciencia canónica.

JORGE MIRAS

### MANUALES DE DERECHO CANONICO

*Manual de Derecho Canónico*, a cargo del Instituto Martín de Azpilcueta. EUNSA. Pamplona 1988, 1 vol. de 803 págs.

Desde la promulgación del Código en 1983 han sido varios los intentos por ofrecer una exposición global de la vigente normativa. En castellano, se contaba hasta ahora con la visión parcial —desgraciadamente— de las Lecciones del profesor Lombardía, algunos manuales de tipo universitario y el compendio de Piñero siguiendo la tradicional línea de ir desmenuzando canon por canon. De todas formas, en total, pocas son las obras publicadas en castellano que contengan esa visión de conjunto del vigente Código. Por ello, auguro a este *Manual de Derecho Canónico* una excelente acogida, tanto por la contribución que supone en el campo del estudio del Derecho Canónico, como —sobre todo— por la indudable calidad de la misma obra.

En efecto, el Instituto Martín de Azpilcueta, en estrecha conexión con la Facultad de Derecho Canónico de la Universidad de Navarra, ya nos tiene acostumbrados a que las obras de conjunto publicadas bajo sus auspicios (por ejemplo, la edición comentada del Código de Derecho Canónico) cuenten con

un alto nivel técnico tanto científico como de confección, sabiendo conjugar las propias y personales cualidades —idiosincracia— de cada autor, con la necesaria unidad que deben tener las obras de este tipo. Pues bien, el *Manual de Derecho Canónico* es un fiel heredero y continuador de este estilo tan propio de las publicaciones del Instituto Martín de Azpilcueta.

La labor de conjunción, meritoria a todas luces, se debe esta vez al trabajo del profesor Joaquín Calvo-Alvarez. Gracias a su eficaz coordinación se han podido respetar exquisitamente las cualidades de cada autor, al tiempo que se evitaba un resultado general de simple yuxtaposición de distintos trabajos. Este ha sido el reto con el que se ha enfrentado el coordinador y del que, pensamos, ha salido victorioso, después de cuatro largos años de trabajo.

Por lo que se refiere a la parte científica, el lector encontrará una visión amplia, bien lograda y *aggiornata* del Derecho Canónico, que se aleja de los simples comentarios a cada canon del Código para intentar —consiguiéndolo,